



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE

MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
SECRETARATUL DE STAT AL MINISTERULUI
Nr. 3757 / IMB
Data 16.5.2020

Către: Doamna/Domnul Președinte - Asociația de Dezvoltare Intercomunitară
Doamna/Domnul Director General - Operator Regional de Apă

Ref: Respectare strategie tarifară

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE
INTERCOMUNITARĂ ADIA GORJ
INTRARE Nr. 300
ȚESIRE
Ziua 20 Luna 10 Anul 2020

Stimată doamnă/stimate domnule președinte,
Stimată doamnă/stimate domnule director general,

Prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, România s-a angajat să asigure conformarea cu Directiva 98/83/CE privind calitatea apei destinate consumului uman, respectiv cu Directiva 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate.

În acest context, pentru sprijinirea României în vederea conformării cu directivele europene relevante din sectorul de apă și apă uzată, Uniunea Europeană a alocat fonduri europene pentru realizarea proiectelor privind alimentarea cu apă potabilă, canalizarea și epurarea apelor uzate urbane, în perioada de programare 2014-2020, prin Programul Operațional Infrastructură Mare, axa prioritară 3 POIM, OS 3.2 - „Creșterea nivelului de colectare și epurare a apelor uzate urbane, precum și a gradului de asigurare a alimentării cu apă potabilă a populației”, în anumite condiții impuse, respectiv realizarea, dezvoltarea și securizarea politicilor de gestiune în sistem regional a serviciului de apă și de canalizare.

În vederea utilizării eficiente a resurselor financiare disponibile a fost creat un cadru instituțional adecvat pentru gestionarea în comun a infrastructurii aferente și serviciului de alimentare cu apă și canalizare, respectiv politica de regionalizare a serviciilor de apă și apă uzată prin crearea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară și a Operatorului Regional. La baza acestei construcții stau principiul eficientizării investițiilor în scopul oferirii unor servicii de calitate populației și principiul solidarității.

Ministerul Fondurilor Europene în calitate de Autoritate de Management pentru POIM, consideră deosebit de important rolul pe care îl au atât Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară (ADI), cât și autoritățile publice locale (APL), în ceea ce privește respectarea strategiei tarifare, aferentă proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de apă/apă uzată, finanțate din fonduri europene. Astfel, strategia tarifară aprobată prin proiectele finanțate prin POIM 2014-2020 a reprezentat o condiție de eligibilitate, iar acordarea finanțării a avut la bază deciziile tuturor APL, în sensul respectării și implementării montajului instituțional și financiar aferent procesului de regionalizare.

Acest cadru instituțional presupune ca, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI), pe baza mandatului primit din partea membrilor săi, să exercite pentru și în numele autorităților locale membre, atribuțiile și responsabilitățile legate de serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, precum și drepturi de control asupra operatorului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, în baza contractului de delegare a gestiunii, atribuit direct acestuia din urmă.



Cadrul instituțional prezentat se fundamentează pe prevederile art. 31 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu dispozițiile alin. (2) lit. a) din același articol, în baza cărora unitățile administrativ teritoriale, membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară, exercită prin intermediul asociației un control direct și o influență dominantă asupra operatorului. Aceleași prevederi sunt reluate și în art. 22 alin. (1) și (2) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare. Înțelesul sintagmelor „control direct” și „influență dominantă” este explicat prin punctul 4 al art. 17 din Anexa 4- Statutul-Cadru al Asociației de dezvoltare intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul căruia acționarii operatorului au acordat ADI dreptul de a exercita majoritatea atribuțiilor ce le revin în calitate de asociați. (e.g. controlul asupra numirii/revocării membrilor Consiliului de Administrație, aviz conform asupra programului de activitate și strategiei operatorului, stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor, aviz asupra propunerilor de modificare a actului constitutiv al operatorului înainte de adoptarea lor). Conform art. 35 alin (2) din Legea nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare, „în cazul în care proiectele de investiții în sistemele de alimentare cu apă și de canalizare se dezvoltă prin fonduri publice asigurate, integral sau în parte, de la bugetul de stat și/sau din fonduri nerambursabile, finanțarea serviciului se face prin aplicarea de către operator a prețului/tarifului unic și a strategiei tarifare”.

În concluzie, autoritățile publice locale (APL) prin inițiative proprii, nu se pot substitui unei prerogative a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) din care fac parte, stabilită în conformitate cu cadrul legal în vigoare.

Totodată, conform prevederilor art. 52¹ alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, „unităților administrativ-teritoriale, în baza competențelor exclusive pe care le au în organizarea serviciilor de utilități publice, le revine responsabilitatea pentru neîndeplinirea angajamentelor asumate în vederea utilizării creditelor bancare, a fondurilor nerambursabile, a fondurilor transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat, necesare finanțării și realizării investițiilor aferente sistemelor de utilități publice, în scopul atingerii țintelor de conformare asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și/sau impuse prin regulamentele și directivele europene transpuse în legislația națională.”

De asemenea, conform prevederilor Contractului de finanțare, Secțiunea 1, Articolul 1, Operatorul Regional (OR) împreună și solidar cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) și autoritățile publice locale (APL) se obligă să aplice pentru serviciile furnizate preț/tariful unic și strategia tarifară aprobată prin proiect, aceasta fiind rezultatul Analizei Cost Beneficiu, în caz contrar, potrivit Articolului 2 din aceeași secțiune, Ministerul Fondurilor Europene în calitate de Autoritate de Management pentru POIM, va putea considera Contractul de Finanțare reziliat de plin drept, fără punere în întârziere, fără



intervenția instanței de judecată și fără orice altă formalitate, cu recuperarea proporțională a finanțării acordate.

Așa cum am precizat mai sus, România are o serie de obligații privind conformarea cu cerințele Directivei Europene 98/83/CE privind calitatea apei, respectiv Directiva 91/271/CE privind epurarea apei uzate urbane, în vederea îndeplinirii angajamentelor din Tratatul de Aderare (conformare până la sfârșitul anului 2018 a 263 aglomerări cu peste 10.000 populație echivalentă și până în 2018 în 2.346 aglomerări cu p.e. între 2.000 și 10.000). Necesarul investițional pentru conformarea cu directivele europene relevante este de cca. 13,8 miliarde euro, însă penalitățile pentru neconformare se ridică până la un maximum de 35 miliarde euro.

În final, având în vedere cele mai sus menționate, Ministerul Fondurilor Europene subliniază că, nerespectarea de către autoritățile publice locale a cadrului instituțional, stabilit în vederea acordării finanțării nerambursabile în sectorul de apă și apă uzată, poate conduce la pierderea resurselor disponibile pentru finanțare și implicit nefinalizarea proiectelor, cu urmări negative directe asupra autorităților locale (declararea ca neeligibile a tuturor proiectelor aprobate pentru județele respective; rezilierea pe cale de consecință a contractelor de finanțare cu recuperarea integrală a fondurilor nerambursabile acordate; imposibilitatea continuării proiectelor în perioada de finanțare 2014-2020 prin Programul Operațional Infrastructură Mare). Mai adăugăm că, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice a emis, în spețe similare, puncte de vedere din care reiese fără echivoc faptul că, prin nerespectarea Strategiei de tarifare, sunt încălcate dispozițiile Legei serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE,

Mareșel Ioan Boloș

